

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Утвержден приказом Счетной палаты
Чукотского автономного округа
от 1 октября 2024 года № 60-о/д

Рассмотрен и одобрен решением
Коллегии Счетной палаты Чукотского
автономного округа
(протокол от 30 сентября 2024 года № 18)

Стандарт
внешнего государственного финансового контроля (СВГФК 111)
«Проведение экспертизы проекта закона
Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете»

Действует с 1 октября 2024 года

г. Анадырь
2024 год

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи и предмет экспертизы законопроекта.....	5
3. Информационная основа проведения экспертизы законопроекта.....	8
4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта.....	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля (СВГФК 111) «Проведение экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа об окружном бюджете» (далее – Стандарт) разработан на основе:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

- Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ);

- Закона Чукотского автономного округа от 24 мая 2002 года № 31-ОЗ «О бюджетном процессе в Чукотском автономном округе» (далее – Закон о бюджетном процессе);

- Закона Чукотского автономного округа от 30 июня 1998 года № 36-ОЗ «О Счетной палате Чукотского автономного округа» (далее – Закон о Счетной палате);

- Регламента Счетной палаты Чукотского автономного округа, утвержденного приказом Счетной палаты от 25 ноября 2021 года № 87-о/д;

- Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального (аудита) контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета, определяет порядок экспертизы проекта закона об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и разработан для использования должностными лицами Счетной палаты Чукотского автономного округа (далее – Счетная палата) при организации и проведении экспертизы проекта закона Чукотского автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – законопроект, проект окружного бюджета) и подготовки заключения Счетной палаты на законопроект.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы законопроекта;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты на законопроект;

- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Счетной палаты и оформляется приказом Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется Председателем Счетной палаты (по его поручению заместителем Председателя Счетной палаты) и вводится в действие приказом Председателя Счетной палаты.

2. Цели, задачи и предмет

2.1. Экспертиза законопроекта является формой экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты, осуществляемой путем проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

Экспертиза законопроекта представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта окружного бюджета и на их основе подготовке Заключения Счетной палаты на законопроект, а также представление его в Думу и Губернатору Чукотского автономного округа.

2.3. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства и определение обоснованности показателей.

2.4. Задачами экспертизы законопроекта являются:

1) установление соответствия законопроекта основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), документах стратегического планирования Российской Федерации и Чукотского автономного округа;

2) установление соответствия законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Чукотского автономного округа, бюджетному законодательству;

3) оценка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в законопроекте, в документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом в Думу Чукотского автономного округа, в том числе:

3.1.) проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период;

3.2.) проверка и анализ обоснованности и достоверности, отраженных в проекте окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период: доходов и расходов бюджета, инвестиционной и долговой политики, эффективность межбюджетных отношений;

4) анализ текстовых статей законопроекта.

2.5. Предметом экспертизы является законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Чукотского автономного округа.

2.6. Методами осуществления экспертизы законопроекта являются обследование и анализ.

3. Информационная основа проведения экспертизы законопроекта

3.1. Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- законы и иные нормативные правовые акты Чукотского автономного округа, в том числе об утверждении государственных программ Чукотского автономного округа;
- прогноз социально-экономического развития Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период;
- бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Чукотского автономного округа на долгосрочный период;
- долгосрочный прогноз социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года;
- документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом в соответствии с бюджетным законодательством;
- Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации;
- отчеты Управления федеральной налоговой службы по Чукотскому автономному округу, в том числе о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;
- данные Управления федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области (Хабаровскстат), размещенные на официальном сайте;
- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Счетной палаты;
- иные документы и материалы (по необходимости).

4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта

4.1. Экспертиза законопроекта основывается на принципах:

- 1) объективности – использование данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечение полной достоверной информации по предмету экспертизы законопроекта;

2) системности – проведение экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, соответствующих направлениям экспертизы законопроекта и обеспечивающих сопоставимость анализируемых показателей;

3) результативности – обеспечение возможности подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету экспертизы законопроекта.

4.2. При проведении экспертизы законопроекта могут учитываться результаты ранее проведенных Счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

4.3. Организация и проведение экспертизы законопроекта осуществляется в несколько этапов:

подготовительный;

основной;

заключительный.

4.4. На подготовительном этапе осуществляется:

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики Чукотского автономного округа и соответствия законопроекта основным направлениям бюджетной и налоговой политики Чукотского автономного округа, а также документам стратегического планирования Чукотского автономного округа;

- анализ итогов социально-экономического развития Чукотского автономного округа и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Чукотского автономного округа;

- анализ соответствия законопроекта и представленных одновременно с ним документов и материалов, правовым актам, перечисленным в пункте 3 настоящего Стандарта.

4.5. В рамках основного этапа осуществляется:

- анализ качества прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа на очередной финансовый год и плановый период, используемого для составления законопроекта, в том числе анализ его соответствия утвержденному порядку разработки (корректировки) прогноза социально-экономического развития Чукотского автономного округа и иным документам стратегического планирования Российской Федерации и Чукотского автономного округа;

- анализ сбалансированности законопроекта;

- анализ обоснованности прогнозируемых доходов;

- анализ обоснованности планируемых расходов;

- анализ расходов, направляемых на финансовое обеспечение

государственных программ Чукотского автономного округа, в том числе анализ их паспортов;

- анализ расходов, направляемых на предоставление межбюджетных трансфертов;

- анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита окружного бюджета;

- анализ параметров государственного долга Чукотского автономного округа и расходов на его обслуживание.

4.6. На заключительном этапе по результатам проведения экспертизы осуществляется подготовка Заключения Счетной палаты на законопроект.

Заключение должно иметь следующую структуру:

1) общие положения;

2) результаты проведенных процедур экспертизы проекта окружного бюджета;

3) выводы и рекомендации;

4) приложения (при необходимости).

Заключение Счетной палаты на законопроект не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Чукотского автономного округа.